

## El Catastro en el Reino Unido

**Mark Probert**

*Director de Relaciones Internacionales  
Ordnance Survey, Reino Unido*

El término catastro se emplea generalmente para describir «un inventario de datos, metódicamente ordenado, relativo a las propiedades de un país o un distrito y realizado a partir de una medición de sus linderos» (1). Existen sin embargo numerosos modelos de catastro en Europa que, tomando como base la parcela, se utilizan para registrar la información sobre derechos de propiedad, valoración de los terrenos, usos del suelo, etc.

El Reino Unido no dispone de un catastro. De hecho, el término catastro no es de uso común en este país, donde por razones históricas las instituciones responsables de la administración territorial han seguido una evolución distinta de la del resto de Europa. Si bien la cartografía sigue siendo la base de las actividades que podríamos llamar «catastrales», no hay en el Reino Unido ningún organismo responsable del catastro.

El Servicio Oficial de Cartografía se ocupa de los mapas a gran escala de Inglaterra, Escocia y Gales, mientras que en Irlanda esta tarea es responsabilidad del Servicio Oficial de Cartografía de Irlanda del Norte. Los detallados mapas digitales que realizan estas dos agencias gubernamentales proporcionan el marco del que se nutren otros organismos para la gestión de sus datos. Otra diferencia con respecto a la mayoría de los países de Europa continental es que la cartografía básica en el Reino Unido es de carácter topográfico: muestra las características del terreno, pero no sus perímetros ni sus monumentos, que sí suelen figurar en el Catastro.

La responsabilidad de registrar los derechos sobre la propiedad es competencia en el Reino Unido del Registro de la Propiedad de Su Majestad (HMLR-Inglaterra y Gales), y de los Registros de Escocia (RoS) y de Irlanda del Norte. La valoración del suelo y de la propiedad es competencia de la Agencia de Valoración (Inglaterra y Gales), los Tasadores en Escocia y la Agencia Territorial en Irlanda del Norte. La información sobre usos del suelo es gestionada por diversos departamentos gubernamentales (Medioambiente, Agricultura) y por las autoridades locales. Este documento se centrará en los productos y servicios que ofrece el Servicio Oficial de Cartografía, si bien los organismos mencionados también prestan diversos servicios al ciudadano: el objeto principal de esta sesión del Congreso sobre el Catastro.

El Servicio Oficial de Cartografía ofrece una gran cantidad de planos en su página Web (2), además de extractos de planos con escalas de hasta 1:50.000. Este servicio, conocido como Get-a-Map, permite a los usuarios seleccionar las zonas por localidad, código postal o coordenadas, así como escoger, ampliar y centrar un mapa antes de imprimirlo. Esta en fase de desarrollo un proyecto para permitir el acceso a este servicio, a kioscos situados en espacios públicos tales como aeropuertos y estaciones de tren. Aún no se conocen los resultados del ensayo, pero es probable que cualquier innovación en el servicio dependa más de los resultados económicos que de la viabilidad técnica.

(1) Jürg Kaufmann, Director del Grupo de Trabajo 7.1 para la Reforma del Catastro.

(2) [www.ordnancesurvey.co.uk](http://www.ordnancesurvey.co.uk)

El Servicio Oficial de Cartografía convierte a Gran Bretaña en uno de los pocos países del mundo que dispone de una base de datos topográfica digital completa a escala nacional, donde se incluyen datos a gran escala de todas las zonas urbanas. Durante el pasado año, el Servicio Oficial de Cartografía de Irlanda del Norte logró completar la representación topográfica del Reino Unido con datos digitales a gran escala, que abarcan la totalidad de esta provincia. El uso de la cartografía digital está ampliamente extendido entre los usuarios de muchos sectores de Gran Bretaña, país que cuenta con uno de los mercados de Información Geográfica (GI) más evolucionados de Europa, basado en una sólida infraestructura de datos que ofrece importantes ventajas para el desarrollo de la economía nacional.

Durante el pasado año, el Servicio Oficial de Cartografía emprendió diversos proyectos enmarcados en una nueva «estrategia empresarial a través de Internet», cuya visión es la siguiente:

*«El Servicio Nacional de Cartografía y sus organismos asociados serán los encargados de conservar y suministrar la información sobre el territorio en la nueva economía del conocimiento».*

En el seno de esta nueva estrategia empresarial a través de Internet, el Servicio Oficial de Cartografía está desarrollando sus productos y servicios digitales con una infraestructura coherente, conocida como Marco Nacional Digital (DNF). El DNF combina la Red de Suministro de Electricidad Nacional y el Sistema de Referencia GPS, con el objetivo de crear un nuevo modelo de referencia geográfica que proporcione tanto la posición como el **enlace con los objetos topográficos**. Un Identificador Topográfico (TOID) único de 16 dígitos sirve para marcar todos los puntos, líneas y zonas, además de proporcionar un vínculo común que permitirá el uso de distintos datos para una misma característica, de tal modo que los usuarios puedan combinar los datos de referencia con la máxima eficacia.

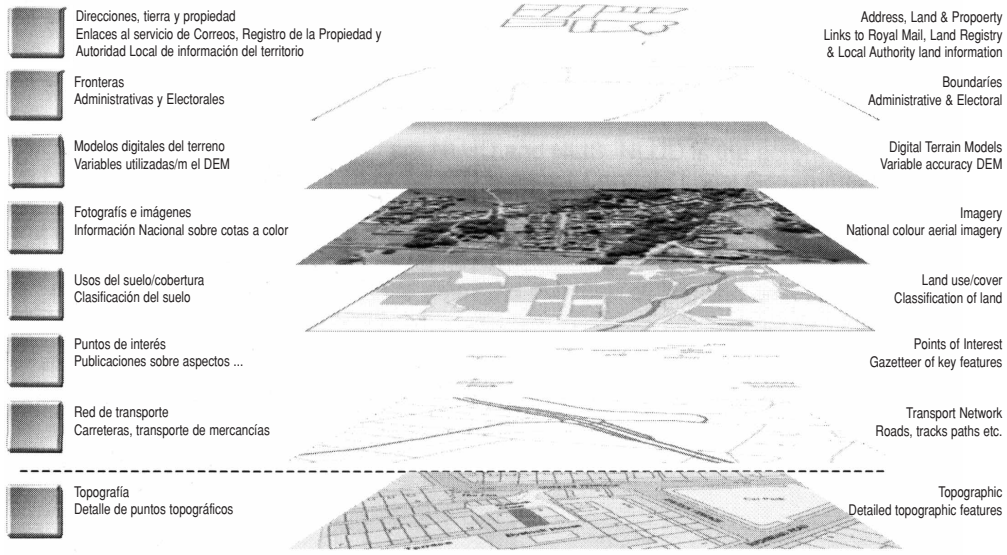
En noviembre de 2001, el Servicio Oficial de Cartografía publicó el primer estrato

de su Plano Guía OS, el primer producto de datos basado en el DNF. La revisión total de unos 430 millones de puntos, líneas y zonas, cada uno de los cuales posee su propia referencia TOID, ofrece un estrato topográfico integral a gran escala y basado en los objetos, que inicialmente abarca nueve temas. Los estratos adicionales se irán incorporando a partir de finales de 2002, de acuerdo con la demanda de los usuarios. El diagrama adjunto muestra algunos de los futuros estratos, además del topográfico actual:

El objetivo de estos datos es facilitar una referencia definitiva que actúe como plantilla común con la que los usuarios puedan combinar sus propios datos, mediante el uso del TOID. Los Identificadores Topográficos cuentan con enlaces específicos destinados al intercambio de los datos. La herramienta gráfica ofrece una base de datos más inteligente, que incluye, en caso necesario, enlaces con polígonos cerrados. El fácil acceso al Mapa Maestro OS se completa con otros servicios, tales como consultas y selección de temas on-line, selección del área definida por el usuario, actualización de datos y pedidos on-line. La entrega de los pedidos se realiza mediante la industria GML, sostenida por los principales proveedores de sistemas.

La existencia de un marco de datos nacional permite a los usuarios la integración y el cruce de datos mediante el uso de los identificadores topográficos comunes. Las más de 400 administraciones del gobierno local en el Reino Unido han firmado un acuerdo conjunto con el Servicio Oficial de Cartografía que permite el acceso a una carpeta de datos y productos de este servicio. Recientemente se ha puesto en marcha un Acuerdo Pan-gubernamental que permite a los departamentos del Gobierno Central acceder a una carpeta similar de productos del Servicio Oficial de Cartografía. Estos acuerdos permitirán a los distintos departamentos gubernamentales ofrecer a los ciudadanos un servicio cartográfico gratuito a través de Internet, con ciertas condiciones especiales. Así, por ejemplo, se está creando un nuevo portal para que los ciudadanos

Gráfico 1



puedan ver de manera gratuita los planes de desarrollo previstos para cualquier área. Este servicio se ampliará posteriormente para realizar solicitudes de planificación on-line. Esto es un ejemplo de lo que en el Reino Unido se ha llamado «gobierno conjunto», basado en el principio de ayuda a los departamentos gubernamentales para trabajar de una manera coordinada, en beneficio de los ciudadanos.

Otros dos avances significativos son el NLUD y el NLIS. NLUD es el acrónimo de Base de Datos Nacional de Información sobre el Suelo, y responde a una iniciativa conjunta de los Gobiernos Central y Local, con dos objetivos fundamentales. En primer lugar se está creando una base de datos de suelo desocupado o abandonado, donde se incluyen tierras y edificios anteriormente útiles que podrían servir para un desarrollo futuro. En segundo lugar se está creando una base de datos «NLUD-Baseline», que ofrecerá un mapa integral y actualizado de usos del suelo en Inglaterra, sobre la base del Mapa Maestro del Servicio Oficial de Cartografía.

El Servicio Nacional de Información sobre el Suelo (NLIS) forma parte de la iniciativa de «modernización del gobierno» emprendida por el gobierno del Reino Unido, un proyecto conjunto desarrollado por el HMLR, el Gobierno Local y las Autoridades del Carbón. En él figuran los colaboradores del sector privado que ofrecen acceso al Registro de la Propiedad y al Índice Geográfico de la Propiedad.

Los diversas oficinas del Registro de la Propiedad del Reino Unido están desarrollando sus propias servicios para los ciudadanos. En Inglaterra y Gales, el HMLR gestiona un «Registro de la Propiedad Directo» on-line dirigido a los profesionales, mientras que los usuarios de internet pueden consultar los datos estadísticos actualizados sobre los precios de la propiedad. Los Registros de Escocia cuentan también con un servicio de «Registros Directos» y están desarrollando un registro automatizado de títulos de propiedad. Los Registros de la Propiedad de Irlanda del Norte están desarrollando proyectos similares.

El Servicio Oficial de Cartografía trabaja en estrecha colaboración con los Registros de la Propiedad en Gran Bretaña y con otros usuarios, para desarrollar mecanismos de gestión de datos más eficaces que ofrezcan mejores servicios al ciudadano. Sirvan como ejemplo los estudios en curso para ver cómo podrían usarse las herramientas gráficas del Mapa Maestro OS para la gestión de los datos sobre la propiedad inmobiliaria.

Para concluir, aunque no exista un catastro en el Reino Unido, las actividades que normalmente desempeña el catastro en la Europa continental son realizadas en nuestro país por diversos organismos. Si bien el

marco organizativo es diferente, los problemas que han de abordar las instituciones en el Reino Unido son similares a los que afectan al catastro en otros países europeos. Es preciso coordinar los esfuerzos en la línea del «gobierno conjunto», como se denomina en el Reino Unido, para obtener la máxima eficacia y ofrecer a los ciudadanos el mejor servicio posible. Cuestiones como el servicio a los clientes, la interactividad de los datos, los cambios institucionales y tecnológicos, las finanzas y el acceso a la información, por citar sólo algunas, serán prioritarias en nuestras agendas para los próximos años. ■